

香港在粤港澳大湾区的定位研究¹

——一个改革策略的分析视角

李芝兰 姬超 郭文德

长期以来，香港与中国内地的经贸合作非常密切，在粤港合作体系中，人们对香港的定位多是金融中心、贸易中心、商业中心等。2017年3月，国务院总理李克强在《政府工作报告》中首次提出深化粤港澳合作，进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。2019年2月中共中央和国务院正式印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称纲要）制定了粤港澳大湾区城市群发展规划，标志着粤港澳大湾区（以下简称大湾区）正式上升为国家战略，这也是香港和澳门首次被纳入国家整体发展战略规划。与京津冀协同发展战略、长江经济带建设战略相比，《纲要》特别强调了大湾区在推动中国深化改革以及“一带一路”建设中的角色，超越了以往相关政策对区域经济发展的强调，这标志着新时代下香港的角色和定位发生了重大变化，香港与中国内地的区域关系以及协作机制发生了重大变化。为了更好的理解当前香港在大湾区的定位，更好的推进大湾区建设以及粤港澳三地的持续发展，本文首先从政策和实践角度剖析大湾区的概念及其功能演变，在此基础上提出一种超越区域发展的新视角，着重从改革策略角度分析香港的全新定位，其中的核心是强调善用香港在“一国两制”框架下的制度多元特点，促进大湾区的体制机制改革，进而带动全国层面的深化改革。